



Standard de Tutela

European Guardianship Network (Rețeaua europeană de tutelă)

Standarde pentru acordarea tutelei copiilor neînsoțiți și separați



1. Nediscriminare:

Copiii beneficiază de servicii de tutelă în mod egal pe teritoriul statului, indiferent de locul de reședință, vârsta sau statutul lor de imigrare



2. Responsabilitate și răspundere:

Copiii trebuie să se bazeze pe sisteme de tutelă care au o bază clară, o autoritate responsabilă și mecanisme de monitorizare și responsabilitate reglementate



3. Independență și imparțialitate:

Copiii se pot baza pe faptul că tutorele lor este independent și imparțial atunci când ia decizii în interesul lor superior



4. Abordare centrată pe copil:

Drepturile copiilor sunt respectate, protejate și îndeplinite



5. Participarea copilului:

Dreptul copilului de a fi audiat este respectat, informându-l într-o manieră pe care o înțelege despre domeniul de aplicare al aranjamentelor de tutelă și serviciile și sprijinul disponibile, permițându-i să vorbească, să se plângă și să influențeze, și acordând importanța cuvenită punctului său de vedere



6. Calitate:

Copiii sunt sprijiniți și asistați de tutori calificați, pregătiți continuu și bine sprijiniți, care au timp suficient pentru a răspunde eficient nevoilor lor



7. Colaborare și durabilitate:

Copiii trebuie să se bazeze pe sistemele de tutelă care fac parte integrantă din sistemul național de protecție a copilului, cărora le sunt alocate suficiente resurse umane și financiare, sunt monitorizate eficient și acționează ca o legătură între copil și alte agenții sau persoane care au competențe în ceea ce -i privește

Introducere în standarde

În septembrie 2019, rezultatele proiectului ProGuard privind tutela, cofinanțat de UE, au fost predate EGN, unul dintre rezultatele acestui proiect a fost în special un instrument (pe care sistemele naționale de tutelă îl pot folosi pentru a evalua propriul lor sistem) pe baza unor standarde europene comune și definite în mod transparent privind tutela pentru copiii neînsoțiți aflați în migrație, pe care sistemele naționale de tutelă le pot utiliza pentru a evalua dacă propriul lor sistem le îndeplinește.

Printre partenerii ProGuard se numără câțiva membri EGN, iar EGN și alte părți interesate regionale (inclusiv Comisia și UE FRA și EUAA) au fost implicați într-o consultare ProGuard privind standardele și instrumentul. Standardele care fac parte din acest instrument au fost apoi incluse în planul de lucru EGN 2020-2021 al EGN și discutate în timpul celei de-a treia reuniuni a rețelei EGN din septembrie 2021. Propunem ca aceste standarde să servească acum ca standarde EGN pentru a sprijini activitățile EGN.

Standardele EGN stabilesc principiile cheie care ghidează asigurarea tutelei pentru copiii neînsoțiți în UE. Ele sunt înrădăcinate în prevederile Cartei drepturilor fundamentale ale UE și ale Convenției ONU privind drepturile copilului. Sursele cheie sunt Comisia Europeană și Manualul Agenției pentru Drepturi Fundamentale privind tutela pentru copiii lipsiți de îngrijirea părintească și, de asemenea, proiectul ProGuard finanțat de UE.

Standardele recunosc că există diferite modele de tutelă pentru copiii neînsoțiți în statele membre ale UE. În funcție de modul în care sunt organizate primirea și îngrijirea copiilor neînsoțiți și separați în acele țări, rolurile diferiților actori implicați și câți copii neînsoțiți sunt primiți de obicei de către un stat. Standardele rețelei europene de tutelă nu stabilesc un model uniform pentru furnizarea tutelei, ci mai degrabă oferă principii comune pe care fiecare dintre modelele naționale foarte diferite de tutelă, în moduri diferite, poate aspira să le îndeplinească.

ProGuard

ProGuard a dezvoltat indicatori (și sub-indicatori) care permit sistemele să determine în ce măsură acestea îndeplinesc Standardele, pe trei dimensiuni, și anume mediul de reglementare (lege și politică) care stă la baza sistemului, modul în care este gestionat sistemul de tutelă și practica specifică a tutorilor. (Vezi mai departe instrumentul ProGuard PAS.)

Standardele EGN:

- Ajută la ghidarea membrilor EGN în consolidarea tutelei în țările lor
- Sprijină schimburile în cadrul EGN cu privire la practicile de tutelă în întreaga Europă
- Informează privind dezvoltarea bunelor practici și consolidarea capacităților în EGN
- Susține contribuțiile EGN la evoluțiile politicii europene

Standardele pot fi actualizate periodic în cadrul EGN pentru a extinde gama de indicatori conform evoluțiilor legale, politice și ale practicilor. În acest fel, Standardele reprezintă un depozit central de cunoștințe, experiență și expertiză în domeniu. Ele reprezintă o resursă practică cheie pentru toate părțile interesate care lucrează în domeniu.



Glosar pentru termenii cheie utilizați în standarde

Copii neînsoțiți și separați:

Copii cu vârsta sub 18 ani care sosesc pe teritoriul statelor membre neînsoțiți de un adult care răspunde de ei, fie conform legii, fie conform practicii statului membru în cauză, și atâta timp cât acesta nu este în mod efectiv luat în grija unei astfel de persoane; include un copil care este lăsat neînsoțit după ce acesta a intrat pe teritoriul statelor membre.

Tutela:

Măsură de protecție a copilului pentru a proteja interesul superior și bunăstarea generală a copilului și, în acest sens, completează capacitatea juridică a copilului, atunci când aceasta este limitată de lege. Tutela asigură reprezentarea legală a copilului în toate procedurile în același mod în care un părinte își copulul (Sursa Ghid FRA, Comentariul general nr. 6 al Comitetului ONU pentru drepturile copilului și Orientările ONU pentru îngrijirea alternativă a copiilor)



Tutore:

Un tutore este o persoană independentă care protejează interesul superior și bunăstarea generală a copilului și, în acest sens, completează capacitatea juridică a copilului, atunci când aceasta este limitată de lege. Tutorele acționează ca un reprezentant statutar al copilului în toate procedurile, în același mod în care un părinte își reprezintă copilul (Sursa Ghid FRA, Comitetul ONU pentru drepturile copilului nr. 6 și Ghidurile ONU privind îngrijirea alternativă). În unele instrumente ale UE și sisteme naționale, termenul de reprezentant este folosit, în special atunci când se concentrează pe sprijinirea copiilor în proceduri administrative sau judiciare.

În unele țări, rolurile de reprezentant în cadrul procedurilor și de persoană care sprijină copilul în ceea ce privește îngrijirea și bunăstarea sunt combinate, uneori sunt separate. Uneori, unul sau alt rol - sau ambele - sunt inexistente în sistem. Tutorele se poate distinge de avocatul calificat sau alt profesionist juridic care oferă asistență juridică, vorbește în numele copilului și îl reprezintă legal în declarații scrise și personal în fața autorităților administrative și judiciare în proceduri penale, de azil sau alte proceduri judiciare prevăzute de legislația națională.

Sistem de management:

Sistemul care ar trebui să existe pentru a gestiona și administra tutorii. Acesta acoperă funcția de sprijin și supraveghere a entităților încredințate cu gestionarea tutorilor și rețeaua de cooperare cu alte entități care ar trebui înființate. Un astfel de organism poate fi o agenție, o fundație, un ONG sau sistemul judiciar. În unele țări, sistemul de management poate fi compus dintr-un număr de elemente diferite – de exemplu o autoritate care numește tutorii, un organism care recrutează și supraveghează tutorii și o organizație care formează și sprijină tutorii.

